

NOTAT OM DATABESKYTTELSESRÅDGIVER I BOLI.NU

1 INDLEDNING

- 1.1 Hos boli.nu, Danmarksgade 81, 7000 Fredericia har vi konkluderet, at vi ikke er forpligtet til at udpege en databeskyttelsesrådgiver.
- 1.2 Formålet med udarbejdelsen af dette notat er, at vi herved beskriver baggrunden og vurderingen, der ligger til grund herfor, således at vi kan dokumentere, hvorfor vi *ikke* skal udpege en databeskyttelsesrådgiver.

2 LOVGRUNDLAGET

- 2.1 Databeskyttelsesforordningens¹ artikel 37-39 indeholder bestemmelser om udpegelse af en databeskyttelsesrådgiver. Af artikel 37, stk. 1, fremgår følgende

"Den dataansvarlige og databehandleren udpeger altid en databeskyttelsesrådgiver, når:

- a) behandling foretages af en offentlig myndighed eller et offentligt organ, undtagen domstole, der handler i deres egenskab af domstol*
- b) den dataansvarliges eller databehandlerens kerneaktiviteter består af behandlingsaktiviteter, der i medfør af deres karakter, omfang og/eller formål kræver regelmæssig og systematisk overvågning af den registrerede i stort omfang, eller*
- c) den dataansvarliges eller databehandlerens kerneaktiviteter består af behandling i stort omfang af særlige kategorier af oplysninger, jf. artikel 9, og personoplysninger vedrørende straffedomme og lovovertrædelser, jf. artikel 10."*

- 2.2 Herudover følger det af artikel 37, stk. 4, at der i andre tilfælde end de i stk. 1 omhandlede skal udpeges en databeskyttelsesrådgiver, hvis det kræves i henhold til EU-retten eller national lovgivning. Databeskyttelsesloven², som er den danske nationale lovgivning, der supplerer databeskyttelsesforordningen, indeholder ikke bestemmelser om andre specifikke tilfælde, hvor der skal udpeges en databeskyttelsesrådgiver.

3 BOLI.NU'S STATUS SOM PRIVAT VIRKSOMHED

- 3.1 Boli.nu har indledende foretaget en vurdering af, om vi er at betragte som en offentlig myndighed, og dermed er pålagt at udpege en databeskyttelsesrådgiver i henhold til artikel 37, stk. 1, litra a.

¹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/679 af 27. april 2016 om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger og om fri udveksling af sådanne oplysninger.

² Lov nr. 502 af 23. maj 2018 om supplerende bestemmelser til forordning om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger og om fri udveksling af sådanne oplysninger.

3.2 Af Justitsministeriets betænkning om databeskyttelsesforordningen³ fremgår det, at:

"...da begreberne "en offentlig myndighed" og "et offentligt organ" i øvrigt ikke er defineret i forordningen, må det antages, at begreberne udfyldes af medlemsstaterne i overensstemmelse med deres traditionelle afgrænsning af det offentlige. I en dansk kontekst vil de myndigheder, der i dansk ret henregnes til den offentlige forvaltning, jf. forvaltningslovens § 1, stk. 1-2, således være omfattet af artikel 37, stk. 1, litra a, og kravet om at udpege en databeskyttelsesrådgiver. "

3.3 Da boli.nu ikke er at betragte som en myndighed, der kan henregnes til den offentlige forvaltning i medfør af forvaltningslovens § 1, stk. 1-2, og i overensstemmelse med tidligere praksis fra Datatilsynet⁴, hvori Datatilsynet lagde til grund, at boligselskabet VIBO ikke var en del af den offentlige forvaltning, er det herefter boli.nu's vurdering, at vi ikke er at betragte som en offentlig myndighed, og dermed ikke er pålagt at udpege en databeskyttelsesrådgiver i henhold til artikel 37, stk. 1, litra a.

4 BOLI.NU'S KERNEAKTIVITETER

4.1 Det følger af databeskyttelsesforordningens artikel 37, stk. 1, litra a og b, skal en privat virksomhed skal opfylde tre betingelser for at være forpligtet til at udpege en databeskyttelsesrådgiver. Betingelserne er kumulative, hvorfor en virksomhed ikke er forpligtet til at udpege en databeskyttelsesrådgiver, såfremt kun én eller to af betingelserne er opfyldt.

4.2 De tre betingelser der skal være opfyldt, er følgende:

- I. Behandling af personoplysninger skal være virksomhedens kerneaktivitet.
- II. Der skal behandles personoplysninger i et stort omfang.
- III. Behandlingsaktiviteten skal bestå i regelmæssig og systematisk overvågning af personer eller vedrøre følsomme oplysninger eller oplysninger om strafbare forhold.

4.3 Boli.nu's kerneaktivitet kan bl.a. udledes af almenbyggelovens § 6, hvoraf der fremgår følgende:

"En almen boligorganisations kerneaktiviteter er at opføre, udleje, administrere, vedligeholde og modernisere almene boliger med tilhørende fællesfaciliteter og andre boliger med tilhørende fællesfaciliteter, hvortil der ydes eller er ydet offentlig støtte efter denne lov, efter tidligere love om boligbyggeri, efter den tidligere lov om boliger for ældre og personer med handicap samt efter byggestøtte- og kollegiestøttelovgivningen, eller som er omfattet af disse love. Til kerneaktiviteterne regnes endvidere salg af familieboliger efter kapitel 5 a"

³ Databeskyttelsesforordningen – og de retlige rammer for dansk lovgivning. Betænkning nr. 1565 – Del I – bind I, s. 570

⁴ Datatilsynets sag med journalnummer 2003-323-0109

- 4.4 Det følger af præambelbetragtning 97 i databeskyttelsesforordningen, at for den private sektor vedrører kerneaktiviteter vedkommendes *hovedaktiviteter* og ikke behandling af personoplysninger som *biaktivitet*.
- 4.5 Hvad der nærmere ligger i begrebet *biaktiviteter* bliver ikke uddybet i forordningen, men Datatilsynet definerer biaktiviteter som personoplysninger, der behandles for at kunne understøtte virksomhedens hovedaktivitet, herunder navnlig behandling af HR-oplysninger og kundeoplysninger i forbindelse med kontakt, salg og support mv. En virksomheds behandling af disse oplysninger er dermed en forudsætning for, at virksomheden kan udøve sin hovedaktivitet, fx udbyde tjenesteydelser eller sælge et produkt⁵.
- 4.6 Omvendt skal en virksomheds behandling af personoplysninger, være virksomhedens *hovedaktivitet*, før den kan betragtes som værende omfattet af begrebet kerneaktivitet. Hvis selve virksomhedens produkt eller tjeneste direkte består i behandling af personoplysninger, eller hvis disse er uløseligt forbundet med behandlingen af personoplysninger, anses virksomheden for at have behandling af personoplysninger som sin kerneaktivitet⁶.

5 VURDERING OG KONKLUSION

- 5.1 Spørgsmålet er herefter, om den ovennævnte behandling af personoplysninger kan siges at udgøre boli.nu's *hovedaktivitet* (og dermed kerneaktivitet, som beskrevet i lovgivningen), eller om der snarere er tale om en biaktivitet, hvorved kravet om en databeskyttelsesrådgiver ikke umiddelbart vil gælde.
- 5.2 Umiddelbart består boli.nu's hovedaktivitet ikke af behandling af personoplysninger, men af opførelse, udlejning, administration, vedligeholdelse og modernisering af almene boliger. Uanset at der finder behandling af personoplysninger sted hos boli.nu vedrører denne behandling dog hovedsageligt behandling af personoplysninger i forbindelse med kontakt, udlejning og administration mv.
- 5.3 Selvom behandling af personoplysninger er en forudsætning for, at boli.nu kan udøve sin hovedaktivitet, finder behandlingen af disse oplysninger udelukkende sted for at støtte boli.nu's hovedaktivitet. På dette grundlag anser boli.nu behandlingen af personoplysninger som værende en biaktivitet⁷.
- 5.4 Det fremgår både af databeskyttelsesforordningens præambelbetragtning 97 og af Datatilsynets vejledning om databeskyttelsesrådgivere, at hvis behandling af personoplysninger alene sker som en biaktivitet, er virksomheden ikke er forpligtet til at udpege en databeskyttelsesrådgiver, da der i så fald ikke er tale om en behandling af personoplysninger som kerneaktivitet.
- 5.5 Dertil kommer, at vi alene behandler personoplysninger om et mindre antal af de personer, der bor i almenlejemboliger på landsplan. Hos boli.nu behandler vi personoplysninger om ca. 3.500

⁵ Datatilsynets vejledning om databeskyttelsesrådgivere s. 7

⁶ Datatilsynets vejledning om databeskyttelsesrådgivere s. 8

⁷ Datatilsynets vejledning om databeskyttelsesrådgivere s. 7

beboere i boligorganisationen beboere ud af de ca. 1 million danskere, der bor i almenlejlighed⁸. Det er derfor vores vurdering, at vi – uanset om det kan siges, at vores behandling af personoplysninger udgør en biaktivitet eller ej – ikke behandler personoplysninger i "stort omfang", jf. pkt. 4.3 (II). Dermed er det vores vurdering, at vi heller ikke af denne grund er forpligtet til at udpege en databeskyttelsesrådgiver, uanset vores vurdering af hvorvidt behandling af personoplysninger udgør en biaktivitet eller ej.⁹

- 5.6 Sammenfattende er det således vores vurdering, at vi hos boli.nu ikke er forpligtede til at udpege en databeskyttelsesrådgiver.
- 5.7 Ovenstående konklusion er dog ikke ensbetydende med, at vi ikke har en person dedikeret til at sikre, at vi behandler personoplysninger i overensstemmelse med databeskyttelseslovgivningen. Hos boli.nu har vi således udpeget administrationschefen til at sikre, at vores behandling af personoplysninger sker inden for rammerne af gældende lovgivning. Der er dog ikke tale om udpegnings af en databeskyttelsesrådgiver, og funktionen er dermed heller ikke omfattet af de pligter eller rettigheder mv., som følger af databeskyttelsesforordningens artikel 37-39.

Fredericia, den 16/04-2024

Jens Christian Lybecker
Direktør

⁸ Boligorganisationernes Landsorganisations målsætningsprogram 2014-2018, s. 4

⁹ Ved vurderingen af hvorvidt en virksomhed behandler personoplysninger i "stort omfang", skal der lægges vægt på følgende kriterier: (i) Antallet af personer, der behandles oplysninger om, enten det specifikke antal personer eller som andel af den relevante population (befolkningen), (ii) volumen af personoplysninger og/eller de forskellige typer af personoplysninger, der bliver behandlet, (iii) tidsperioden, der behandles oplysninger i, samt hvorvidt behandlingen er permanent, samt (iv) den geografiske udstrækning af behandlingsaktiviteterne, jf. Datatilsynets vejledning om databeskyttelsesrådgivere s. 8-9